



FONDS RÉGIONS ET RURALITÉ

FRR-VOLET 2

**SOUTIEN A LA COMPÉTENCE DE
DÉVELOPPEMENT LOCAL ET RÉGIONAL**

POLITIQUE DE SOUTIEN AUX ENTREPRISES

2021-2022

PRÉAMBULE

Dans le cadre du Fonds régions et ruralité (FRR) — volet 2 : Soutien à la compétence de développement local et régional, en vigueur depuis le 1^{er} avril 2020, la MRC de La Vallée-de-l'Or doit adopter et maintenir à jour, une politique de soutien aux entreprises, incluant les entreprises d'économie sociale, conformément aux articles 20 et 21 de l'entente.

Ce volet vise à appuyer les efforts de développement local et régional de la MRCVO, afin d'identifier les priorités d'intervention et mettre en place des politiques de soutien conformément aux critères d'admissibilités. Le FRR-volet 2 remplace le Fonds de développement des territoires (FDT) qui a pris fin le 31 mars 2020.

À ce cadre général s'annexent les différentes politiques d'aides financières de la MRCVO ainsi que la gestion des ententes avec les autres ministères.

La MRCVO confie également à son Service du développement local et entrepreneurial (SDLE), le développement local ainsi que le soutien à l'entrepreneuriat sur l'ensemble du territoire de la Vallée-de-l'Or.

Le comité d'orientation et d'investissement économique (COIE) est délégué par la MRCVO afin d'analyser et prendre position sur les demandes d'aides financières aux entreprises, et ce, en conformité avec les politiques d'octroi des aides financières approuvées par le conseil des maires de la MRC.

1. PRIORITÉS D'INTERVENTION DE LA MRCVO

La MRC de La Vallée-de-l'Or (MRCVO) a procédé à l'adoption de ses priorités annuelles d'intervention pour l'année 2021-2022 en lien avec le Fonds régions et ruralité (FRR) — volet 2 : Soutien à la compétence de développement local et régional, instauré par le ministère des Affaires municipales et de l'Habitation.

- Planifier l'aménagement et le développement du territoire de la MRC ;
- **Promouvoir et soutenir l'entrepreneuriat et l'entreprise avec divers outils et programmes d'aide financière ;**
- **Promouvoir et soutenir le développement rural par de l'aide financière à des projets locaux et des projets à l'échelle de la MRC ;**
- Appuyer et favoriser des projets structurants locaux, inter-MRC et régionaux visant la croissance et l'amélioration du niveau de vie de la population dans les domaines sociaux, culturels, de la santé, de l'éducation, du récréotouristique et environnemental ;
- Favoriser la concertation avec les partenaires du territoire afin d'améliorer les pratiques d'attraction, d'intégration et de rétention de la main-d'œuvre et des nouveaux arrivants ;
- Favoriser et soutenir la desserte IHV (Internet haute vitesse) et de la téléphonie cellulaire sur le territoire de la MRC ;
- Travailler à l'amélioration de tous les modes et services de transport afin de faciliter les déplacements internes et externes des personnes et des biens sur le territoire de la MRC.

2. GESTION DU DÉVELOPPEMENT LOCAL ET ENTREPRENEURIAL

Dans le cadre de la gestion du volet de soutien à la compétence du développement local et régional, la MRCVO assure le suivi de ce volet via son Service du développement local et entrepreneurial (SDLE). Ce Service a pour mission d'appuyer et d'accompagner les entreprises afin de favoriser le développement, la diversification économique ainsi que la création de richesse sur le territoire des trois pôles de la MRCVO.

2.1 Services offerts auprès des promoteurs et entrepreneurs du territoire :

- Organiser rapidement une rencontre avec un conseiller afin de bien comprendre vos objectifs du client ;
- Guider et orienter les promoteurs et entrepreneurs dans leurs démarches ;
- Élaborer un plan de travail personnalisé ;

- Assister le promoteur ou l'entrepreneur dans l'élaboration de son plan d'affaires :
 - Comprendre les différents éléments d'un plan d'affaires
 - Évaluer les coûts du projet (frais de démarrage)
 - La réalisation de l'étude de marché
 - Élaborer une stratégie de commercialisation
 - Préparer des états financiers prévisionnels
- Accompagner concrètement le promoteur ou l'entrepreneur dans les différentes étapes de son projet telles que :
 - Les différentes formes juridiques
 - L'enregistrement ou l'immatriculation de la PME
 - Obligations : Normes, permis et règlementations
 - Liste de vérification pour analyse — financement
 - Détermination des objectifs d'affaires et des priorités
- Fournir de l'information générale sur le démarrage et sur les différents partenaires impliqués ;
- Fournir de nombreux outils simples et pratiques ;
- Organiser une rencontre avec nos partenaires financiers ;
- Offrir du mentorat d'affaires ;
- Référer le promoteur ou l'entrepreneur à des spécialistes, des experts ou des partenaires de 2^e ligne ;
- Identifier le financement grâce à nos fonds, les différents programmes d'aide de nos partenaires.

2.2 Municipalités desservies par le Service du développement local et entrepreneurial (SDLE)

Le SDLE offre gratuitement ses services aux promoteurs et entrepreneurs situés sur le territoire de la MRC de la Vallée-de-l'Or regroupant six municipalités, soit Belcourt, Malartic, Rivière-Héva, Paroisse de Senneterre, Senneterre et Val-d'Or. Elle compte également deux communautés autochtones, celle de Lac-Simon et celle de Kitcisakik.

3. OBJECTIFS DE LA POLITIQUE DE SOUTIEN AUX ENTREPRISES

Les objectifs de la politique visent à encadrer les modalités, selon lesquelles le financement aux entreprises est octroyé et d'assurer les conditions suivantes :

- Respecter les conditions d'utilisation du FRR-volet 2 prévues dans l'entente signée entre la MRCVO et le MAMH et les appliquer dans le cadre des politiques internes ;

- Préciser l'offre de service, les programmes, les critères d'analyse, les seuils d'aide financière et les règles de gouvernance des politiques internes ;
- Établir, s'il y a lieu, les règles qui s'appliquent au financement, dans les communautés mal desservies, de services de proximité des secteurs du commerce de détail ou de la restauration, ces derniers étant définis comme des services devant être utilisés quotidiennement par une partie importante de la population environnante. Ces règles doivent notamment, viser à éviter toute situation de concurrence déloyale.

3.1 Conditions administratives

L'entente intervenue entre la MRCVO et la MAMH précise certaines conditions d'utilisation du Fonds régions et ruralité (FRR) — volet 2, telles que détaillées ci-après, et ***doivent être respectées en lien avec les priorités d'intervention annuelles de la MRCVO.***

Les promoteurs et entrepreneurs doivent se référer strictement au cadre de référence des politiques d'octroi dédiées aux entreprises. Les conditions administratives fixent le cadre général applicable à l'ensemble des politiques internes de la MRCVO.

- L'aide octroyée à une entreprise privée **ne peut dépasser 50 %** du coût total du projet soutenu. (Article 30 de l'entente FRR-volet 2) ;
- La MRCVO conclut l'aide financière et fixe les conditions via une convention d'aide financière qui prévoit également sa collaboration à toute collecte de données que ferait le MAMH pour évaluer la performance du FRR-volet 2 ;
- Les dépenses admissibles à une aide financière non remboursable du FRR-volet 2, dont la gestion est déléguée à la MRCVO, sont prévues à l'annexe A de l'entente. Les dépenses non admissibles sont également prévues à ***l'annexe A de l'entente, présentée en annexe ;***
- Toute entreprise doit être légalement constituée, doit être inscrite au *Registre des entreprises du Québec* (REQ) et détenir un NEQ ;
- L'entreprise doit également être conforme aux obligations gouvernementales en vigueur ainsi qu'auprès des autorités régissant son secteur d'activité ainsi qu'au niveau des normes et permis.
- Les dépenses affectées à la réalisation d'un projet, mais effectuées avant la date de réception de la demande de financement par la MRCVO ne sont pas admissibles;
- Les dépenses affectées au fonctionnement de l'entreprise, au financement de son service de la dette, au remboursement d'emprunts à venir ou au financement d'un projet déjà réalisé ne sont pas admissibles.

3.2 Dérogation à la loi sur l'interdiction de subventions municipales aux entreprises

- L'article 57 de l'entente du FRR-volet 2 précise que lorsque la MRCVO prend une mesure de développement local et régional, elle peut déroger à la Loi sur l'interdiction de subventions municipales (RLRQ, chapitre I-15). De plus, l'aide financière octroyée à un même bénéficiaire ne peut toutefois excéder 150 000 \$ à tout moment à l'intérieur d'une période de 12 mois consécutifs ;
- L'article 58 de l'entente du FRR-volet 2 précise que pour le calcul de la limite prévue à la clause précédente ne tient pas compte de l'octroi d'un prêt consenti à même les sommes obtenues d'un Fonds local de solidarité (FLS), et ce, jusqu'à concurrence de 100 000 \$ pour la même période de référence de 12 mois, comme prévu au quatrième alinéa de l'article 284, du chapitre 8 des lois du Québec de 2015.

4. OUTILS FINANCIERS ET POLITIQUES DE SOUTIEN FINANCIER DE LA MRCVO

Le SDLE offre le soutien aux entreprises, en passant par la gestion de divers fonds et programmes de démarrage, de croissance, de relève d'entreprises et fonds de soutien sur mesure, dont :

- Fonds locaux (Fonds local d'investissement et Fonds local de Solidarité) FLI-FLS
- Fonds d'initiatives économique - FIÉ
- Programme Réussir son virage numérique

La MRCVO possède des politiques faisant clairement référence à la politique de soutien aux entreprises demandée par le FRR-volet 2.

La MRCVO assure également des ententes de gestion financières auprès de ses partenaires, lesquelles ne sont pas liées à une politique interne, mais par l'intermédiaire d'une entente qui fixe les modalités d'attribution, dont :

- Le Fonds d'aide d'urgence pour les petites et moyennes entreprises (PAUPME), (AERAM) – (Entente de gestion MEI) ;
- Le programme Soutien au travail autonome — STA (Entente de gestion MTESS-Services Québec).

Les aides financières disponibles peuvent être émises sous forme de prêt remboursable ou non remboursable, et ce, en fonction du programme. Il s'agit d'un levier important au financement permettant ainsi de compléter le montage financier d'un projet et d'obtenir d'autres sources de financement externes auprès des partenaires.

Voici un résumé de chacun des outils financiers, présenté selon le caractère remboursable ou non, dont la porte d'entrée est le SDLE de la MRCVO.

Les programmes sont régis par une politique d'attribution de sommes, distincte les unes des autres. Les politiques de ces programmes sont annexées au présent document.

❖ Fonds locaux (FLI/FLS) – volet général

La Politique commune des FLI/FLS vise à stimuler l'entrepreneuriat local en favorisant la création et le maintien d'emplois par l'accès aux capitaux pour le démarrage ou la croissance d'entreprises traditionnelles et de l'économie sociale, et pour le soutien à la relève entrepreneuriale. La proportion pour le partage des investissements, ci-après appelée la « participation », est déterminée de la façon suivante : 60 % FLI et 40 % FLS.

Nature de l'aide

- L'aide financière se situe entre 5 000 \$ et 150 000 \$ sous forme de prêt ;
- La durée du prêt peut atteindre un maximum de 7ans ;
- Les modalités de financement sont déterminées par la MRC en fonction de la structure financière de l'entreprise et du niveau de risque.

Le FLS se combine au FLI et offre une aide financière supplémentaire maximum de 100 000 \$, pouvant atteindre une aide maximale combinée de 250 000 \$ par entreprise.

Le risque du projet et le taux d'intérêt sont déterminés par une grille d'analyse approuvée par le MEI et le Fonds local de solidarité de la FTQ.

Les sommes prêtées via le FLI-FLS sont assujetties à une entente de remboursement, dont un moratoire est appliqué par le MEI pour le FLI. Les sommes du FLS sont assujettis au remboursement des sommes empruntées via une marge de crédit variable, dont un remboursement trimestriel de 4 % est prélevé par le FLS auprès de la MRCVO.

❖ FLI-FLS – volet relève d’entreprise

Nature de l’aide

- L’aide financière se situe entre 5 000 \$ et 150 000 \$ sous forme de prêt ;
- La durée du prêt peut atteindre un maximum de 7 ans ;
- Les modalités de financement sont déterminées par la MRC en fonction de la structure financière de l’entreprise et du niveau de risque ;
- Acquérir au moins 25 % de la valeur de l’entreprise, l’achat d’actifs est admissible ;
- S’inscrire dans une démarche visant la transmission de la direction et de la propriété d’une entreprise d’un cédant vers un entrepreneur ou un groupe d’entrepreneurs. Le simple rachat d’une entreprise n’est pas admissible ;
- Travailler à temps plein dans l’entreprise visée, suite à la transaction ;
- Demeurer propriétaire d’au moins 25 % de la valeur de l’entreprise pour la durée du prêt. Advenant le défaut de cette obligation, la partie du prêt non remboursée devra être remise immédiatement à la MRC ;
- Conserver l’entreprise et ses activités dans le territoire de la MRC pendant toute la durée du prêt ;
- Démontrer les compétences, les habiletés et la motivation à assurer un poste de direction et l’engagement à contribuer activement à assurer la pérennité de l’entreprise.

❖ Fonds d’initiatives économique (FIÉ)

Le Fonds d’initiative économique (FIÉ) vise la création et le maintien d’emplois par le biais d’une aide financière au démarrage, à l’expansion et au transfert d’entreprise.

Nature de l’aide

- Le montant maximal de financement par projet est de 25 000 \$;
- L’aide financière intervient sous forme de prêt ;
- Au terme du prêt consenti, l’entreprise pourrait bénéficier d’une aide financière non remboursable représentant un maximum de 50 % du prêt initial ;
- Les modalités de financement sont déterminées par la MRC en fonction de la structure financière de l’entreprise et du niveau de risque.

❖ Programme Réussir son virage numérique

Le programme *Réussir son virage numérique* offre aux entreprises du territoire de la Vallée-de-l'Or, la possibilité de saisir les opportunités qui s'offrent à elles sur le Web. La portion de financement s'ajoute une série de formations leur permettant de s'initier aux bases du marketing numérique et d'en comprendre les rouages pour ainsi les amener vers une complète autonomie quant à l'utilisation des outils mis en place dans le présent projet.

Nature de l'aide

- La contribution accordée ne peut excéder 50 % du total des dépenses admissibles (taxes non incluses) pour une somme maximale de 5 000 \$ pour l'élaboration d'un site Web (comprenant ou non une boutique transactionnelle) sur dépôt d'au minimum une soumission provenant d'un concepteur ;
- Former le propriétaire et/ou un gestionnaire à la préparation au commerce en ligne et à l'identification des besoins de l'entreprise (payé à 85 % par Services Québec) ;
- Offrir de la formation, du coaching et de l'accompagnement pour élaborer et mettre en place une stratégie Web.

5. ENTENTES DE GESTION DÉLÉGUÉES À LA MRCVO

❖ Programme d'aide d'urgence aux petites et moyennes entreprises (COVID-19) (PAUPME)

La MRCVO agissant à titre de gestionnaire de l'entente, le tout en conformité avec le cadre législatif en vigueur et les directives gouvernementales fixées par le ministère de l'Économie et de l'Innovation du Québec (MEI).

Le programme *Aide d'urgence aux petites et moyennes entreprises* (PAUPME) vise à soutenir, pour une période limitée, les entreprises admissibles qui éprouvent des difficultés financières en raison de la COVID-19.

Nature de l'aide

- Prêt ou garantie de prêt pouvant atteindre 50 000 \$;
- Taux d'intérêt de 3 % ;

- Moratoire de 3 mois, sur le capital et les intérêts, appliqué sur tous les contrats de prêt. Un moratoire additionnel allant jusqu'à 12 mois sur le capital pourra être accordé (sur évaluation du projet).

Un amortissement de 36 mois, excluant le moratoire de remboursement, devra être prévu. Exceptionnellement, l'amortissement pourrait aller jusqu'à 60 mois, excluant le moratoire de remboursement.

❖ PAUPME : Volet Aide aux entreprises en région en alerte maximale (AERAM)

Afin de soutenir les entreprises devant cesser en totalité ou en partie leurs activités, suite au décret de fermeture des commerces de l'Abitibi-Témiscamingue, en janvier 2021, un volet a été créé et ajouté au PAUPME. Le volet Aide aux entreprises en régions en alerte maximale (AERAM) prend la forme d'un pardon de prêt (aide financière non remboursable) selon les conditions suivantes : il couvre la portion des frais fixes admissibles non réclamés dans le cadre d'un autre programme gouvernemental et déboursé pour la période de fermeture visée.

❖ Programme Soutien au travail autonome (STA)

Ce volet réfère à une entente de gestion intervenant entre la MRCVO et le ministère du Travail et de la Solidarité sociale (MTESS) — direction régionale de Services-Québec. Une entente annuelle est renouvelée en fonction du cadre législatif déterminé par le ministère.

Dans le cadre du Fonds de Soutien au travail autonome (STA), la MRC de La Vallée-de-l'Or assure la gestion de l'entente STA avec Services Québec et offre aux promoteurs admissibles l'opportunité de réaliser un projet par le démarrage d'une nouvelle entreprise et d'acquérir une autonomie financière.

Nature de l'aide

Selon la situation du promoteur, l'aide financière pourrait équivaloir au maintien des prestations d'assurance ou d'assistance-emploi et/ou au versement d'une allocation hebdomadaire correspondant au salaire minimum en vigueur au Québec sur une base de 35 heures par semaine.

Selon la durée déterminée par le comité de sélection, cette allocation pourra être versée sur une période pouvant aller jusqu'à un maximum de 52 semaines à compter du début de la participation à la mesure. L'aide financière est déboursée par Services Québec.

Exclusions particulières à la mesure STA :

- Les franchises, les bannières, les licences ou toutes autres entreprises ayant une apparence de dépendance ;
- Les entreprises à caractère sexuel, religieux, politique ou toutes autres entreprises dont les activités portent à controverse et avec lesquelles il serait déraisonnable d'associer les noms du ministère de l'Emploi et de la Solidarité sociale et de Services-Québec ;
- Les entreprises faisant l'objet exclusivement d'une consolidation financière ;
- Les personnes désirant créer leur entreprise en exerçant une profession régie par un ordre professionnel ;
- Le travail autonome dédié.
- Le personnel rémunéré à la commission.

6. COMITÉ D'ANALYSE ET D'OCTROI DES AIDES FINANCIÈRES

Comité d'orientation et d'investissement économique (COIE)

Formé de dix (10) membres, le Comité d'orientation et d'investissement économique (COIE) de la MRCVO, compte trois représentants par pôle, soit un élu municipal, autre qu'un maire, un représentant du milieu des affaires, un représentant de la corporation de développement économique du pôle (CDE, SDEM et CDIVD) ainsi que d'un représentant du Fonds local de solidarité (FLS) de la FTQ.

Les élus municipaux ont été désignés d'un commun accord par les conseils municipaux des villes et municipalités, tout comme les représentants du milieu des affaires. Quant à eux, les représentants des corporations de développement économique ont été nommés par le conseil d'administration de celles-ci. Le représentant des Fonds locaux de solidarité a été recommandé par la FTQ et approuvé par la MRCVO.

Ce comité est délégué par le conseil des maires afin d'analyser les demandes et d'autoriser l'octroi des aides financières remboursables dédiées aux entreprises, le tout en conformité avec les politiques approuvées par le conseil des maires de la MRCVO.

Critères d'évaluation des projets par le COIE

Voici les principaux critères qui servent à l'évaluation des projets demandant une aide financière à la MRCVO :

- L'existence d'un marché rentable et viable pour l'entreprise projetée et son promoteur sont les critères de base ;

- La structure de financement et la mise de fonds suffisante du promoteur dans le projet ;
- La capacité de remboursement estimée des emprunts contractés et les perspectives d'avenir démontrant la pérennité du projet ;
- La faisabilité technique : disponibilité des ressources humaines, techniques et matérielles nécessaires au succès du projet ;
- Les connaissances et/ou expériences pertinentes des promoteurs dans le domaine d'activité choisi ainsi qu'en gestion : le cas échéant, compenser les lacunes identifiées par de la formation sur mesure (de préférence avant le début des opérations), par l'achat de services ou l'embauche de ressources humaines pertinentes ;
- La création et/ou le maintien d'emplois durables pour la région ;
- La pérennisation des fonds : l'autofinancement des Fonds locaux et autres programmes guide le choix des entreprises à soutenir. Pour chaque dossier d'investissement, l'impact sur le portefeuille doit être analysé dans une perspective d'équilibre et de pérennisation des fonds (dont l'ajout de garanties et de cautions).

Les aides financières sont octroyées via un contrat de prêt ou une convention d'aide financière, selon le type de programme.

7. ENTRÉE EN VIGUEUR DE LA PRÉSENTE POLIQUE

La présente politique est adoptée par résolution # 226-09-2021 de la séance ordinaire du conseil des maires du 15 septembre 2021.

Celle-ci sera renouvelée annuellement et sera sujette à révision de façon sporadique ou au besoin.

Toutes modifications devront être approuvées par résolution lors d'une séance ordinaire du conseil des maires de la MRCVO.

ANNEXES

Annexe 1 : Annexe A – entente FRR-volet 2 – admissibilité des dépenses

POLITIQUES DE SOUTIEN AUX ENTREPRISES

Annexe 2 : Politique commune des Fonds locaux FLI-FLS

Annexe 3 : Politique du Fonds d'initiatives économiques (FIÉ)

Annexe 4 : Politique du programme Réussir son virage numérique